

PROYECTO AMBIENTE Y PAZ

Ordenamiento Territorial
enfocado al Medioambiente
en las zonas afectadas por el
conflicto



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



PROYECTO
AMPAP
Proyecto Ambiente y Paz



Implementado por
giz

Publicado por
Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Ambiente y Paz -AmPaz-
Agencia de la GIZ en Colombia
Calle 125 # 19 - 24, oficina 501
Bogota - Colombia
T +57 1 432 5350
E giz-kolumbien@giz.de
I www.giz.de/kolumbien

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Calle 37 # 8-40
Bogotá, Colombia
T + 57 1 432 5350
I www.miambiente.gov.co/

Agencia de Renovación del Territorio
Carrera 7 No 32-24
Bogotá, Colombia
T + 57 1 422 1030
I www.renovacionterritorio.gov.co/

Coordinador
Gustavo Wachtel

Asesores Técnicos GIZ
María Teresa Yepes
Carlos Mario Aguirre
Luis Carlos Cuervo
Fernando Ramírez
Rulber Alape
Andrea Zapata
María Christina Berger
María Paula Barrios

GOPA Consultants
Jan Ennenbach
Fredy Salazar
Augusto Villalba

Diseño y diagramación
María Paula Barrios

Textos
María Chistina Berger
María Paula Barrios

Fotografías
GIZ

Versión
Abril de 2021

**La GIZ es responsable del contenido de la
presente publicación**





**MEMORIA
PROYECTO
AMBIENTE Y PAZ**



01

QUÉ ES AMPAZ

*Ordenamiento Territorial
enfocado al Medioambiente
en las zonas afectadas por
conflicto*

PROYECTO AMPaz

Durante los últimos 60 años, Colombia ha estado marcada por el conflicto armado interno. Especialmente las zonas rurales del país estuvieron afectadas por prácticas ilegales y la presencia de grupos armados. Durante este tiempo, la violencia y el desplazamiento forzado afectó a millones de personas.

En 2016 se firmó el Acuerdo de Paz entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Gobierno colombiano. El punto uno de este acuerdo estableció una Reforma Rural Integral, RRI, la cual abrió la posibilidad de reconstruir las

regiones afectadas, tomando en cuenta la sostenibilidad ambiental e inclusión social y económica.

No obstante, la implementación del Proceso de Paz y de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET- elaborados para tal fin se presentan como un gran desafío. A menudo falta el conocimiento para poder conciliar la planificación de los municipios y adaptarlos a las necesidades de la población.

Esto se refleja en que existen pocos ejemplos de alternativas de generación de

ingresos respetuosas con el medio ambiente para cuya implementación, además, no se dispone del suficiente apoyo técnico y financiero.

El proyecto AmPaz se formuló como aporte al cumplimiento del Acuerdo con el objetivo de que los procesos de planificación territorial y el desarrollo en regiones de postconflicto tomen en cuenta la protección y el uso sostenible de los recursos naturales, integrando las necesidades de la población más afectada por el conflicto, desarrollando las siguientes líneas de acción:



**Ordenamiento
Territorial**



**Negocios
Verdes**



**Financiamiento
verde**



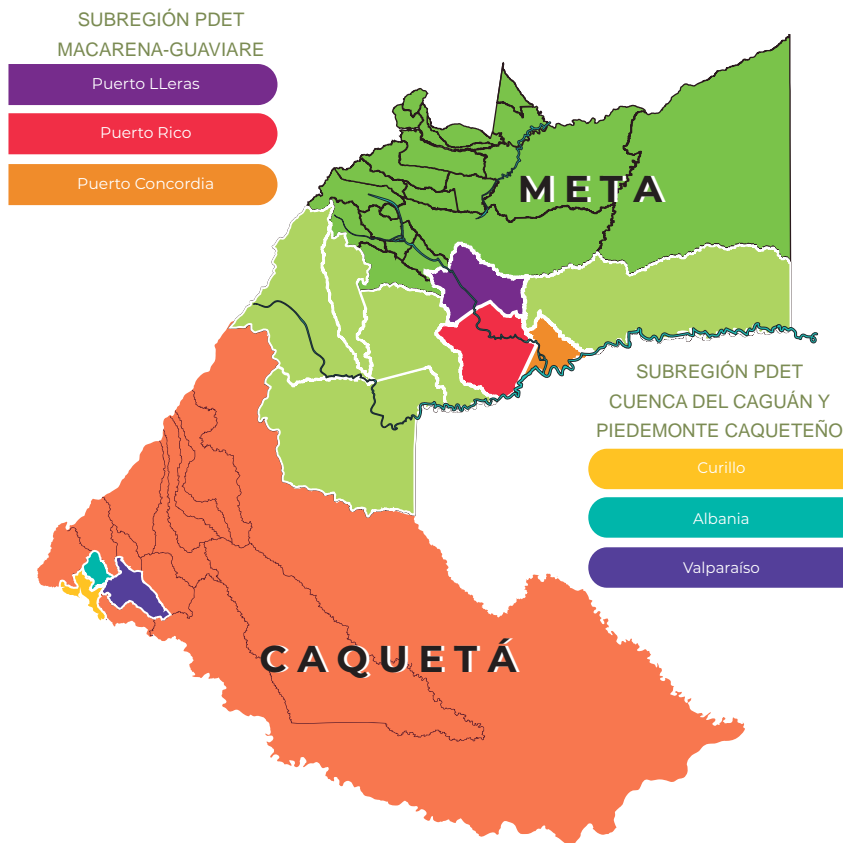
**Fortalecimiento
de
capacidades**



*Escanea para conocer más
acerca de AmPaz*

DÓNDE TRABAJAMOS

La intervención del proyecto tuvo lugar en el Meta en los municipios de Puerto Rico, Puerto Lleras y Puerto Concordia, y en Caquetá en los municipios de Albania, Curillo y Valparaíso.



CON QUIÉN TRABAJAMOS

Para llevar a cabo la ejecución del proyecto, AmPaz trabajó como contraparte política con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia.

Como contrapartes ejecutoras se encuentran:

- La Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación
- El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MADS.
- La Agencia Nacional de Renovación del Territorio -ART.

En las regiones de Meta y Caquetá, el proyecto se implementó con apoyo de entidades gubernamentales del orden departamental y municipal, autoridades ambientales regionales, otras instituciones socias y actores clave, quienes participan activamente en el desarrollo del proyecto a través de un comité de conducción.



Comité de Conducción en el Meta



02

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Coherencia entre los procesos de planificación y su implementación a nivel territorial

En los territorios, las autoridades ambientales regionales son las encargadas de establecer las normas para la administración de los recursos naturales y de definir las determinantes ambientales, las cuales deben ser observadas en la planificación de los municipios.

Sin embargo, la coordinación entre estas autoridades y las entidades territoriales, para vincular los procesos y adecuarlos a las necesidades de las poblaciones, no siempre se da la manera adecuada.

Desde la línea de acción de Ordenamiento Territorial, se apoyaron y acompañaron a los municipios en los procesos de actualización de sus Esquemas de Ordenamiento Territorial -EOT.

Esquemas de Ordenamiento Territorial



Instrumento que prevé el desarrollo integral del municipio bajo los principios de equidad, sostenibilidad y competitividad, de tal forma que garantice el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Se fortalecieron a los gobiernos municipales y líderes para que tengan en cuenta los componentes ambientales y necesidades de la población en la construcción de los EOT y se articulen con los Planes de Desarrollo Municipal: el marco estratégico que orienta las inversiones del municipio para los próximos 4 años.

ZONIFICACIÓN AMBIENTAL PARTICIPATIVA

En la Reforma Rural integral -RRI- establecida, el Gobierno adquirió el compromiso de elaborar un Plan de Zonificación Ambiental en el que se delimite la frontera agrícola, se actualice el inventario de las áreas de especial interés ambiental y se definan medidas de desarrollo para la estabilización de la población, dándoles opciones para su buen vivir.

Junto con el Ministerio de Ambiente se realizó un piloto en tres municipios PDET del Caquetá: Albania, Curillo y Valparaíso, donde participaron líderes y lideresas de los grupos motor del PDET, para integrar la participación en el proceso de zonificación y ampliar el detalle de la información.



Talleres participativos en Curillo, Caquetá

Los encuentros participativos permitieron que el MADS ampliara las categorías de zonificación previstas en el plan nacional y tuvieran insumos para abordar metodológicamente una zonificación ambiental.

También, la Zonificación Ambiental Participativa se integró en los EOT como base ambiental para su formulación.

ESQUEMAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

En el departamento del Meta, el proyecto se enfocó en la revisión y ajuste de los EOT, para esto se tomaron las determinantes ambientales como elemento estructural en la definición de usos del suelo y la localización de actividades.

Gracias al trabajo participativo realizado con los representantes de los núcleos veredales de los municipios de Puerto Rico, Puerto Lleras y Puerto Concordia se revisaron y ajustaron los EOT, integrando las determinantes ambientales, las necesidades de la población identificadas en el proceso PDET, la definición de la frontera agrícola y la identificación de áreas que constituyan estrategias complementarias de conservación.

Adicionalmente en los 6 municipios en que se trabajaron, se integró la orden 3 de la sentencia de la Amazonía en sus EOT.



Talleres participativos en Puerto Rico, Meta

RESULTADOS



LECCIONES APRENDIDAS

- Cuando los proyectos tengan énfasis en la articulación de instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, es necesario sincronizar los tiempos de ejecución del proyecto con los tiempos administrativos de los gobiernos, en este caso, municipales, lo cual es garantía de mayor apropiación y sostenibilidad de los procesos en el tiempo.
- La participación ciudadana se fortalece más si se desarrolla alrededor de procesos e instrumentos que se articulan, suman y generan resultados de mayor impacto para los territorios.

BUENAS PRÁCTICAS

- Las sinergias y el diálogo entre niveles del gobierno a nivel nacional y local, permitió que los aportes que se hicieron desde los municipios lograrán incidir en el proceso de formulación del Plan Nacional de Zonificación Ambiental, generando complementariedades en los procesos de

planificación territorial y la construcción de paz.

- La generación de confianza y el empoderamiento a las comunidades, permitió crear capacidades alrededor de las temáticas trabajadas. También a través de una metodología participativa, los y las participantes cambiaron comportamientos.
- En el cambio de gobierno, las nuevas administraciones recogieron resultados de la experiencia como aporte al Plan de Desarrollo Municipal.



“Quedó una excelente zonificación como insumo al EOT que se está desarrollando en el municipio, para su actualización y que nos quede un esquema avanzado en su parte ambiental, algo que nunca se había hecho en el municipio”

Rigoberto Valencia, Lider ZAP Valparaíso



“Este programa nos dio ajustes y retroalimentación, incluso para limitar y mejorar el alcance de algunas categorías que teníamos en la Zonificación Ambiental”
Luis Alfonso Sierra, Coordinador Grupo de Ordenamiento Ambiental-Territorial del Ministerio de Ambiente



Escanea para conocer más de la línea de acción de Ordenamiento Territorial



03


NEGOCIOS VERDES

Desarrollo de enfoques orientados a necesidades y mercados, para el uso sostenible de los recursos forestales y de la biodiversidad en regiones de posconflicto

En los últimos años el Ministerio de Ambiente empezó a impulsar en el país la creación de Negocios Verdes, en el que se planean y proponen diferentes estrategias de negocio para potenciar la conservación del medio ambiente, biodiversidad y el uso de los recursos.

Para apoyar esta labor, en Meta y Caquetá, en la línea de Negocios Verdes, AmPaz trabajó con Asociaciones de Productores de cacao, caucho y transformación de lácteos implementando estos modelos de negocio buscando: una viabilidad económica, responsabilidad ambiental y social y el mejoramiento de la calidad de los productos. Contribuyendo a mejorar las condiciones ambientales del territorio y de ingreso de la población afectada por el conflicto.

Negocios Verdes



Actividades económicas en las que se ofertan bienes o servicios que generan impactos ambientales positivos. Estas incorporan buenas prácticas ambientales sociales y económicas

Para conocer el estado en que se encontraba cada Asociación, se realizó una planeación estratégica participativa en la que se consolidó un análisis DOFA del negocio y a partir allí, se consolidó un Modelo de Negocios Canvas Sostenible para comprender los principales aspectos a considerar a nivel de finca como de organización, estableciendo herramientas y medidas que incluyeran:

PLAN FINCA SOSTENIBLE

Esta herramienta de intervención permitió orientar el desarrollo integral del territorio (finca, vereda, cuenca), teniendo en cuenta la oferta ambiental, la ubicación dentro de la dinámica local y regional y en articulación con la planeación territorial a nivel municipal.



Juan Yela- Coprocabal

ACUERDOS DE CONSERVACIÓN

Se sensibilizaron a las familias productoras sobre la importancia de conservar áreas estratégicas ambientales en sus predios y veredas y a través de la firma de un acuerdo, se comprometieron a conservar las áreas de bosque que han delimitado en sintonía con el ordenamiento territorial con enfoque ambiental.



Asistencia Técnica de cacao

ASISTENCIA TÉCNICA

Para mejorar la calidad de los productos y la infraestructura productiva: A través de la definición de medidas de apoyo, incentivos para materiales e insumos para equipamiento, las Asociaciones de productores han logrado mejorar la producción en cacao, caucho y leche.



Asociación Asoheca-Caquetá

FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL

A partir de la construcción del modelo de negocio sostenible y la planeación estratégica, las organizaciones establecieron su plan de acción que les permite establecer mecanismos de mejora continua con propuestas de desarrollo inclusivas y sostenibles.

Gracias a esta estrategia, 7 organizaciones fueron capacitadas en habilidades gerenciales y cuentan con un modelo de negocio sostenible y plan estratégico., permitiéndoles aumentar su capacidad de producción.

RESULTADOS



LECCIONES APRENDIDAS

- Para una rápida y exitosa implementación de medidas en las asociaciones de productores locales, es crucial el apoyo previo en el área de desarrollo organizativo y planificación estratégica.
- A raíz de la emergencia sanitaria por el COVID 19, el trabajo con productores y organizaciones de base debió hacerse de manera remota, algunos de ellos se encuentran en zonas con conectividad débil, lo que fue un factor limitante.

BUENAS PRÁCTICAS

- La inclusión de género en los modelos de negocio dio como resultado el empoderamiento femenino.
- El trabajo virtual realizado por la emergencia del COVID 19 permitió generar espacios de interrelacionamiento con otras agencias de Cooperación, sector privado y entidades estatales.
- Las organizaciones de bases, los productores, juegan un rol clave en todos los procesos realizados durante el proyecto. Su participación permitió realizar las diferentes actividades durante la pandemia.
- Las giras técnicas de intercambio de experiencias y conocimiento permitieron fortalecer las capacidades de los productores.



“Con el apoyo que nos brindaron a la gente le dio ánimo de seguir trabajando.. y ya nos compraban el caucho y cuando seguimos trabajando nos compraban el caucho y vimos que era la rentabilidad y la comercialización”
Carlos Martínez, Comité de Caucheros de Valparaíso



“Nosotros producíamos antes pero no teníamos como esa convicción de a quién le vamos a vender... ahorita somos mujeres empoderadas y que vamos a sacar esto adelante.”

María Leidy Molano, Asociación ASMUJIMA



Escanea para conocer más de la línea de acción de Negocios Verdes



04

FINANCIAMIENTO VERDE

*Mecanismos de Financiación
con enfoques prometedores
de gestión sostenible para los
recursos naturales*

Los Mecanismos de Financiamiento verde complementan las líneas de acción del Ordenamiento Territorial y Negocios Verdes, ya que los grupos objetivo de AmPaz, requieren de apoyos financieros adecuados a sus características para que mejoren sus condiciones de ingreso y empleo.

En Colombia, la transformación verde del sector agropecuario necesita inversiones para modernizar la producción. Es por eso, que junto con la consultora GOPA/AFC se trabajó en mecanismos de financiación verde, con enfoques prometedores de gestión sostenible de los recursos naturales en zonas de postconflicto y en programas de educación financiera y ambiental para pequeños productores.

Para definir la demanda efectiva y el potencial de negocio de crédito agropecuario verde, el proyecto inició con una fase intensiva de investigación cuantitativa y cualitativa de los mercados agropecuarios de Meta y Caquetá. Los resultados revelaron, que entre el 5% – 10% de los pequeños productores tienen una demanda para crédito verde.



Asociación Asmujima, Caquetá

El modelo de negocio verde a nivel finca fue determinado con el apoyo de la Universidad Wageningen. A través del modelo de proyección “FarmDESIGN” se hizo el análisis para siete fincas, el Óptimo de Pareto entre “servicios ecosistémicos” (o captación neta de GEI) y rentabilidad de las fincas.

FARM DESIGN



Es un modelo bio-económico integral, es decir que el modelo considera los diferentes componentes de una finca y sus interacciones, con el objetivo de proveer una evaluación del desempeño de la finca a través de indicadores bio-económicos.

Uno de los fundamentos para este trabajo fue el Protocolo Verde de Colombia, un acuerdo firmado entre el gobierno nacional y el sector financiero, que busca unir esfuerzos para promover el desarrollo sostenible del país y trabajar por la preservación ambiental y el uso sostenible de los recursos naturales. El protocolo verde formula tres estrategias para el sector bancario: El desarrollo de un portafolio verde de productos y servicios financieros, la ecoeficiencia interna y el desarrollo de un sistema de administración de riesgos ambientales y sociales (SARAS).

GOPA/AFC firmó convenios de cooperación con tres entidades financieras para apoyarlas en desarrollar las estrategias del protocolo verde y pilotearlas en municipios seleccionados de Meta y Caquetá: Banco Agrario, Banco Mundo Mujer y la cooperativa CAC Utrahuilca. Con las tres entidades se



Martín Díaz, Asociación Agrovega

ha desarrollado un producto de crédito agropecuario verde; adicionalmente se desarrolló el sistema de administración de riesgos ambientales y sociales (SARAS) de Banco Mundo Mujer. En paralelo los consultores de GOPA/AFC firmaron un convenio con Asobancaria para desarrollar el programa de Educación Financiera y Ambiental (FINCA); El programa fue implementado en 14 municipios de Meta y Caquetá capacitando a casi 540 pequeños productores, 55% de ellos mujeres. Además, se capacitó a un total de 39 facilitadores, así asegurando la continuidad del proyecto en los municipios apoyados.

Gracias al programa los productores y productoras ahora tienen habilidades para gestionar sus recursos financieros, identificar inversiones verdes y solicitar un crédito verde en las entidades financieras socias especializadas.

RESULTADOS



LECCIONES APRENDIDAS

- Para aplicar los mecanismos de financiación verde de manera sostenible y amplia, las instituciones financieras deben tener un modelo de negocio que les cree valor añadido en términos de rentabilidad, riesgo y estrategia de sostenibilidad.
- El sector agropecuario debe disponer de modelos de negocios que cumplan con los criterios de calidad de gestión (educación financiera y ambiental), sostenibilidad (verde), rentabilidad y estabilidad.
- Es clave implementar programas de educación financiera con un socio fuerte y se recomienda que se apliquen datos reales de la región de operación.
- El crédito verde debe ser operado en el marco de un sistema de administración de riesgos ambientales y sociales (SARAS) de la entidad financiera.

- Desde el desarrollo y el pilotaje a la masificación de créditos agropecuarios verdes se requiere un tiempo mínimo de 36 meses.

BUENAS PRÁCTICAS

- Desarrollo del primer Manual de Crédito Verde Agropecuario que cubre todas las necesidades de financiamiento verde del sector.
- Desarrollo del modelo FarmDESIGN: Modelaje de la Finca Verde en términos económicos y ambientales con el cual pequeños productores pueden evaluar opciones de uso de la tierra y seleccionar la opción de Pareto Óptimo de rentabilidad y sostenibilidad.
- El Proyecto AmPaz mostró un camino mediante el cual, las entidades financieras pueden apoyar la transformación productiva de empresarios agropecuarios y al mismo tiempo incluirlos de una manera responsable al sistema financiero.



“Por medio de AmPaz ya hemos podido sacar créditos con el Banco Agrario, he tenido la facultad de que el banco me ayude y me fortalezca.” **Adriana Chacon, Productora de cacao**



“El crédito verde nos ayuda a que haya una simentación o un crecimiento de ese capital social en las regiones para que haya mayor desarrollo de las mismas”

José Hover Parra
Cooperativa Hultrauilca



Escanea para conocer más de la línea de acción de Mecanismos de Financiación



05

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

*Fortalecer las capacidades
de los actores clave en el
contexto de "Territorio-Medio
Ambiente-Paz"*

El fortalecimiento de capacidades es un proceso integral que realizan los proyectos implementados por la Cooperación Alemana para lograr resultados sostenibles, por lo anterior, el Proyecto AmPaz, con base en las necesidades identificadas en los departamentos de Meta y Caquetá, desarrolló la Estrategia de Desarrollo de Capacidades -EDC- para brindar herramientas técnicas a los actores locales.

Esta línea de trabajo promovió el intercambio de conocimientos y transferencia de herramientas conceptuales a actores para incidir en el ordenamiento del territorio, la implementación de modelos de negocios verdes y mecanismos financieros que aporten al desarrollo sostenible de los territorios.

El fortalecimiento de capacidades se realizó a través de talleres, cursos, giras de intercambio y metodologías que a través del desarrollo de capacidades de los diferentes actores organizaciones, funcionarios, actores claves, etc. les permitió tener una participación efectiva para incidir en los instrumentos de planificación municipal, estructuración de modelos de negocios verdes y acceso a financiamiento verde.



Talleres participativos en Puerto Rico, Meta

RED DE REPORTEROS COMUNITARIOS

Junto con la Agencia de Renovación del Territorio, en el marco de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET- se amplió la cobertura de la Red de Reporteros Comunitarios, en los municipios de Puerto Rico, Puerto Lleras y Puerto Concordia en Meta y Albania, Curillo y Valparaíso en Caquetá.

A pesar de la emergencia sanitaria presentada a nivel nacional por el Covid-19, el apoyo de las alcaldías municipales y la ayuda de herramientas digitales, se logró generar una estrategia para que 60 líderes y lideresas pudieran ser capacitados de manera virtual en temas de marketing, producción audiovisual, prensa y radio.

Una vez estos líderes y representantes de los grupos motor del PDET fueron capacitados, hoy en día se encargan de visibilizar las historias de transformación de sus territorios en la página de Facebook de la Red de Reporteros, que cuenta con más de 10.000 seguidores, y las páginas de la Agencia de Renovación del Territorio.



Red de reporteros comunitarios

También se realizó el evento del Encuentro Nacional de la Red de Reporteros Comunitarios en el cual se generó un espacio de diálogo para el intercambio de experiencias de los Reporteros Comunitarios que se encuentran en los departamentos de: Putumayo, Arauca, Norte de Santander, Meta y Caquetá. Este espacio contó con diversas voces, que narraron sus historias de transformación territorial, resaltando así el protagonismo de las comunidades que promueven la resignificación de las zonas que han sido afectadas por la violencia y la promoción de su propio desarrollo a partir de la comunicación.

GIRA TÉCNICA VIRTUAL DE BUENAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS EN CACAO

Junto con la Compañía Nacional de Chocolates, Agrosavia, FEDECACAO y el SENA se desarrolló de manera virtual la Gira técnica de cacao con la participación de mas de 200 productores de cacao a nivel nacional.

En estadísticas se logró impactar a más de 6.400 personas, con el fin de conocer experiencias exitosas de sistemas agroforestales y buenas prácticas de cosecha y poscosecha para el cacao, a través de un recorrido virtual por distintos predios en Santander.

RESULTADOS



LECCIONES APRENDIDAS

- Las Giras de Intercambio fueron un espacio para conocer y compartir experiencias, despertando el interés y motivación de los participantes para recuperar sus cultivos de cacao, caucho y producción de lácteos y se conviertan en una opción para la generación de ingresos.



BUENAS PRÁCTICAS

- La Estrategia de Desarrollo de Capacidades del Proyecto AmPaz fue implementada con las entidades socias, líderes y productores.
- Comunidades de práctica organizadas, compartiendo experiencias y conocimiento.
- El Programa AmPaz tuvo la oportunidad de conocer y entender de cerca las necesidades de los agricultores, su capacidad de resiliencia frente a los impactos del cambio climático y aportar a través de la educación financiera, para que puedan acceder de manera consciente a los beneficios de los servicios financieros.



“Las giras que se pueden hacer en pro de adquirir conocimientos y llevar nuevas experiencias nos enriquecen con el propósito de mejorar y tratar de que nuestra cadena de valor sea más fuerte cada día”

Fernando Luna, Productor de cacao



“Decidimos articular y unir esfuerzos con el fin de potenciar esas competencias comunicativas de esos líderes con que venía trabajando AmPaz y los participantes tuvieron la oportunidad de realizar sus propias piezas de comunicación ”

Catalina Gómez, Agencia de Renovación del Territorio



Escanea para conocer más de la línea de acción de Fortalecimiento de Capacidades





**El futuro
es de todos**

Gobierno
de Colombia



MINISTERIO
AMPAZ
Proyecto Ambiente y Paz



cooperación
alemana
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementado por
giz

Cooperación Alemana
GIZ - Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit